

# نقش اتحادیه های تجاری، جوامع مدنی و رسانه ها در معرفی فساد

## مالی

قسمت دوم

### نوشته مارک T مک کورد

#### مرکز توسعه اقتصادی CED جمهوری اسلواکی

مرکز توسعه اقتصادی CED جمهوری اسلواکی برنامه ای برای ریشه کن کردن فساد مالی در بخشهای خصوصی و دولتی جمهوری اسلواکی اجرا کرد، که اساس آن برنامه ای بود موسوم به برنامه ی "دستهای پاک" مبتنی بر برگزاری سمینارها، حمایت حقوقی و تحقیقات.

مرکز CED با انجام یک تحقیق در مورد کارفرمایان و رهبران تجاری محلی سطح فساد مالی را تجزیه و تحلیل نمود . براساس نتایج این مطالعه CED یک سری از بر نامه های حمایتی را برای آموزش جامعه ی تجاری در خصوص تاثیرات منفی فساد مالی سازماندهی کرد. مرکز CED یک سری مقاله های موجز و ساده فهم که به تشریح تاثیرات فساد مالی و نیاز به دگرگونی می پردازند را طراحی نمود. متعاقباً این مقالات در نواز اقتصادی اسلواکی، ارائه شده از طرف CED، منتشر شدند، و بدین ترتیب دسترسی آسان و امکان نسخه برداری از آنها توسط روزنامه نگاران محلی میسر شد. پس از سقوط دولت میکایر (Meciar)، دولت جدید بسیاری از خط مشی های توصیه شده در ارتباط با خرید و تدارکات در بخش دولتی و همچنین مزایده پروانه ها و مجوزها را رسمیت بخشید. به علاوه مطالعات CED درباره ی ارتباط بین نرخ های مالیاتی، فساد مالی و

رشد اقتصاد پنهان (غیررسمی) باعث شد که رهبر ان سیاسی اسلوواکی نگاه دیگری به چگونگی اجرای مقررات و مالیاتها بیندازند.

### **بنیاد توسعه کارآفرینی (EDF) در آذربایجان**

به عنوان نقطه شروع EDF یک تحقیق درباره ی موانع موجود بر سر راه تجارت خصوصی به عمل آورد که بر اساس آن فساد مالی به عنوان مشکل اصلی شناخته شد. براساس نتایج این مطالعه پروژه ای طراحی شد که شامل چهار فعالیت زیر می باشد:

انتشار بولتن ها و نشریات اطلاعاتی ویژه، تهیه ی بسته های کوچک اطلاعات تجاری، تحقیقات و نظرسنجی.

نشریات اطلاعاتی ویژه روی موضوعاتی در خصوص فساد مالی تمرکز دارد نه که هم در بین دانشگاهیان و هم در بین سیاستگذاران توزیع می شوند. در بخش تحقیقات مبتکرانه در زمینه فساد مالی، مقاله های 24 روزنامه که موضوع مبارزه با فساد مالی را پوشش می دهند رصد و بررسی می شوند. و نظرسنجی از جامعه ی تجاری به منظور آگاهی مستمر از نیازهای آن انجام می شود. دو جزء جدید را هم اضافه می نمایم: اول اینکه چندین وکیل و تاجر پاره وقت در کشور آذربایجان شروع به تجزیه و تحلیل عمیق 16 ماده قانونی موجود خواهند نمود تا بخش هایی را که در آنجا اعطای قدرت بیش از حد و غیرضرور به مقامات دولتی به فساد مالی منتهی می شود شناسایی کنند. دوم اینکه، یک دوره جلسات هفتگی آموزش اقتصادی (با تأکید بر موضوعات فساد مالی) طی 20 هفته برای روزنامه نگاران اقتصادی برگزار خواهد شد.

### **مرکز آزادی و مسئولیت پذیری مطبوعاتی (CMFR) در فیلیپین / و مناطق اطراف**

مرکز CMFR عمل بهبود جریان اطلاعات اقتصادی را در سرتاسر منطقه ی جنوب شرق آسیا به عهده گرفت.

درست پیش از وقوع بحران اقتصادی آسیا، CMFR کنفرانسی در رابطه با انتشار و توزیع اطلاعات برگزار نمود که مقوله ی اصلاحات سطح - منطقه ای لازم برای رشد اقتصادی را مورد بحث و بررسی قرار می داد. مرکز CMFR نبود اطلاعات را مورد شناسایی قرار داد و همچنین منابع مطبوعاتی و رسانه ای نسبتاً دست نخورده ای را کشف نمود که در صورت استفاده از تمام ظرفیتشان می توان آنها را به س‌ازمانهای متعهد و پاسخگویی تبدیل نمود که عملکرد دولت و تجارت را بطور شفاف و روشن منعکس کنند. فعالیتهای این برنامه عبارت بودند از جلسات بحث توسط گروه های متمرکز، کنفرانسهای منطقه ای و انتشار مقالات.

### **مرکز تحلیلی هماهنگ کننده ی اتحادیه های تجاری اوکراین**

این مرکز برای رسیدگی به معضل بازرسی های چندگانه و مشکل سیستم های وضع مالیاتی شاق که در بالا شرح دادیم یک برنامه حمایتی حقوقی را تدوین نمود. همانگونه که ذکر شد، شرکتهای اوکراینی ممکن است با 100 بازرسی (در سال) و مالیاتها و قیمت های متعددی روبرو بشوند. این مرکز مدافع یک برنامه ساده سازی برای شرکت های تجاری کوچک بود و موفق به پیاده سازی آن نیز شد. به یمن تلاشها و اقدامات این مرکز، مالیات ثابت (یا نرخ یکسان) برای شرکتهای کوچک اعمال شد و بازرسی ها از 100 به 22 تا در سال کاهش یافت.

این راه حل های مبتکرانه توسط حکمی که **کمیته ایالتی توسعه شرکت ها** صادر شد مورد حمایت و پشتیبانی قرار گرفت و باعث پیدایش یک دفتر **ثابت بازرسان** گردید. همه ی

بازرسی که برای سرکشی به یک شرکت می‌روند می‌بایست آن دفتر ثبت را امضاء کنند و همزمان نام و مقام خود، نام و مقام مسئول ارشد صادر کننده حکم بازرسی، شماره تلفن و آدرس دایره ایالتی بازرسی و همچنین هدف بازرسی را ثبت نمایند. نتیجه این اقدامات افزایش شدید تعداد شرکتهای فعال در بخش اقتصاد رسمی بود، احتمالاً به دلیل کاهش هزینه های معاملات که ناشی از بهبود محیط کار تجاری بود.

### **موسسه لیبرال ریودوژانیرو (ILRJ) برزیل**

موسسه لیبرال ریودوژانیرو (ILRJ) برزیل، پروژه ای را موسوم به "کاهش هزینه های معاملات در برزیل" ایجاد نمود که براساس ایده های علم نوین اقتصاد نهادی بود. این پروژه استناد می نمود که بوروکراسی شدید در برزیل و عدم وجود شفافیت هزینه های بالاتر از متعارف برای اقتصاد و مزایای کمتر از متعارف برای مصرف کنندگان به همراه داشت. هفت تا از 11 توصیه ویژه در مطالعه ILRJ در قالب قانون یا حکم تصویب شدند. و یکی دیگر از آنها را به صورت بخشی از پیش نویس یک طرح درآمد که در حال حاضر معوق مانده است. خط مشی های تصویب شده عبارتند از:

انتشار بهتر مقررات شرکت در مزایده، کاهش قدرت اعمال نظر صلاح دیدی از سوی بوروکرات ها، ارائه ی تعریف بهتر و روشن تر از مقام تصمیم گیرنده، رقابت بیشتر در بین پیشنهاددهندگان برای قرارداد به مناقصه گذاشته شده، معیارها و استانداردهای گسترده تر برای ارزیابی پیشنهادات، و ترک ملزومات عقد قرارداد تنها در موارد فوری. دلالت تصویب شدن این ایده ها

ترکیب و دست به دست دادن عوامل زیر بود؛ یک بحث شفاف عقلانی، یک اقتصاد رو به وخامت، و یک برنامه ی ارتباطات تهاجمی و حمایت حقوقی که دربرگیرنده ی پوشش مطبوعاتی بود.

### **مبارزه ی درهای باز (رومانی)**

مبارزه ی درهای باز یک تلاش حمایتی است که توسط اتحادیه های اقتصادی رومانی در بخش های فن آوری اطلاعاتی، صنعتی و جهانگردی آغاز شد. هدف از این مبارزه عبارت است از جانداختن اتحادیه های تجاری به عنوان شرکای دولت برای ایجاد و توسعه محیط های شفاف و عاری از فساد مالی که در آن بخش خصوصی می تواند رونق یابد. اتحادیه های تجاری با شروع یک تور حمایت ملی به منظور گسترش حمایت توده ها و مردم عادی از اقدامات مبتکرانه اشان، از احترام دولت و اعضای مجلس برخوردار شدند، و در همان حال یک فرایند حمایتی حرفه ای را بنانهادند که به سرعت در حال تبدیل شدن به الگو و سرمشقی برای کل بخش خصوصی می باشد. 65% از شیوه های نوین و مبتکرانه ی ضد فساد مالی که توسط اتحادیه های تجاری ایجاد شد، به تصویب رسیدند یا توسط دولت در حال ملاحظه و بررسی می باشند.

### **نتیجه گیری ها**

نقشی که اتحادیه های تجاری در مبارزه علیه فساد مالی ایفا می نماید نقش مهمی است. اتحادیه ها می توانند با تهیه ی فهرستی از موانع قانونی و مقررات تکراری به تأمین و عرضه ی اطلاعات بپردازند، آنها می توانند این اطلاعات را به دولت بدهند و همچنین در اختیار رسانه ها و اعضای خود بگذارند، آنها می توانند از طریق فعالیت های حمایت حقوقی خود الزام به پاسخگویی

را ایجاد نمایند، و آنها می توانند در جهت تحقق اصلاحات در بازار تلاش کنند که فساد مالی را هم غیر ضروری و هم نامطلوب خواهند کرد.

و نهایتاً اینکه به منظور کاهش فساد مالی کشورها می بایست دلایلی را که ابتدأً باعث بروز فساد مالی می شوند را کاهش دهند؛ فقر، عدم شفافیت و تعهد در قبال اصلاحات بازار. مارک مک کورد رئیس تیم دفتر رومانی CIPE در بخارست می باشد.